

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij J.C. van Loon Gasservice B.V., Touwslager 9 te Nieuwkuijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 02 maart 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf J.C. van Loon Gasservice B.V. (verder te noemen J.C. van Loon). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 12 en 16 maart 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is J.C. van Loon?

De activiteiten van J.C. van Loon binnen de inrichting aan de Touwslager te Nieuwkuijk, betreffen de volgende vier hoofdactiviteiten:

1. De opslag in ondergrondse tanks van propaan, butaan en of LPG en het vullen van deze tanks, evenals het vullen van tankauto's vanuit deze opslagtanks;
2. Het vullen van gasflessen met propaan, butaan en/of LPG vanuit de ondergrondse tanks;
3. De op- en overslag en distributie van flessen met brandbare gassen zoals propaan, butaan, LPG, waterstof gas en acetyleen;
4. De op- en overslag en distributie van medische- en industriële gassen zoals inerte gassen stikstof, lachgas, koolzuur, argon, freonen e.d., alsmede van zuurstof.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij J.C. van Loon de volgende onderdelen:

- Uitvoeren van acties uit de Brzo-inspectie van 2019;
- De procedure voor het technisch onderhoud van de installaties;
- Het veilig uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden;
- De invulling van het bedrijfsnoodplan, het informeren van belanghebbenden daarover en het oefenen van noodsituaties;
- De manier waarop het bedrijf zelf voortdurend bewaakt hoe de prestaties van het veiligheidsbeheersysteem zijn;
- De manier waarop het bedrijf interne audits en de jaarlijkse directiebeoordeling uitvoert.

Resultaten

Wat was op orde?

J.C. van Loon heeft:

- Redelijk passende procedures voor het onderhoud van hun installaties en voor het veilig uitvoeren van onderhoudswerk;
- Wettelijk voorgeschreven procedures voor het toezicht op de prestaties;
- Wettelijk voorgeschreven procedures voor controle en analyse;
- Op passende wijze invulling gegeven aan het overzicht van de aanwezige gevaarlijke stoffen ten behoeve van informatie voor hulpdiensten;
- Een passende werkwijze om eigen en extern personeel op de hoogte te brengen van relevante zaken m.b.t. het bedrijfsnoodplan;
- De benodigde brand blusmiddelen zijn aanwezig, deze zijn in orde en informatie voor hulpdiensten is op de juiste plaats aanwezig en voorzien van duidelijke aanwijsborden.

Wat waren de verbeterpunten?

- Leg in het proces voor onderhoud bij storingen vast wat de criteria zijn voor hoog risico werkzaamheden;
- Vul de onderhoudsactiviteiten in de jaarplanning voor preventief onderhoud aan met het item aarding, voor die onderhoudsactiviteiten waarvoor dit van toepassing is.
- Leg in de procedures voor het onderhoud bij afwijkingen en storingen vast dat altijd een werkvergunning gebruikt moet worden en indien nodig een aanvullende risicoanalyse uitgevoerd moet worden.
- Leg de training- of opleidingseisen vast voor de aanvrager en verstrekker van een werkvergunning en de opsteller van een aanvullende risicoanalyse;
- In de Veiligheidsregels is niet beschreven wat de betekenis is van een luid ontruimingsalarm (Slow-whoop). Dit dient toegevoegd te worden aan de Veiligheidsregels;
- Niet alle aanwezige documenten in de calamiteitenbrievenbussen zijn gekoppeld aan een beheerd document. Het versiebeheer van dit document dient verbeterd te worden;
- Het begrip permanent in de permanente beoordeling van de veiligheidsprestaties moet specifieker worden vastgelegd;
- Bij afwijkingen moet volgens het eigen beleid een verbeterplan worden opgesteld en voorgelegd worden aan de directie. Echter de opsteller van het plan en de directie zijn nu dezelfde persoon. J.C. van Loon moet overwegen de procedure hierop aan te passen;
- De huidige prestatie-indicatoren zijn te algemeen beschreven en moeten scherper worden geformuleerd;
- J.C. van Loon voert meer controlestappen uit om de prestaties te meten die nu niet zijn vastgelegd in de procedure. Deze moeten worden toegevoegd;
- De documentatie moet zodanig worden aangepast dat alleen de actuele documenten zijn vermeld en dat de gebruikte formulieren duidelijk herkenbaar zijn door middel van de juiste code, versiebeheer en naam;
- Afwijkingen op de gestelde prestatie-indicatoren moeten tijdig en aantoonbaar worden bijgestuurd;
- Het begrip gekwalificeerd bij een gekwalificeerde auditor moet worden vastgelegd;
- De interne auditor is onvoldoende onafhankelijk;
- De audit-jaarplanning, zoals voorgeschreven in de procedure moet worden opgevolgd;
- Voor de veiligheidsrondes wordt niet gewerkt zoals voorgeschreven in het proces "veiligheidsronde";
- De verslaglegging van bevindingen uit de veiligheidsrondes moet verbeterd worden en de te nemen verbeteracties moeten aantoonbaar worden vastgelegd;
- Het proces waarin de directiebeoordeling beschreven is moet opgenomen worden in de procedure voor de directiebeoordeling.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 3 overtredingen in categorie 3:

1. J.C. van Loon heeft onvoldoende invulling gegeven aan de opvolging van de actiepunten uit de Brzo-inspectie 2019. Daardoor is de zogenaamde Plan Do Check Act cyclus voor het continu verbeteren van het veiligheidsbeheersysteem niet gesloten.

2. Met betrekking tot bedrijfsnoodplan:

- Volgt het bedrijf haar eigen procedures voor het beheer van het bedrijfsnoodplan niet op;
- Volgt het bedrijf de minimale sterkte voor aanwezigheid van bedrijfshulpverleners (BHV-ers) zoals beschreven in het bedrijfsnoodplan niet op;
- Is het uitvoeren en toetsen van het bedrijfsnoodplan niet geborgd in het veiligheidsbeheersysteem;
- Is vervanging van de functie Hoofd BHV in het bedrijfsnoodplan niet éénduidig en navolgbaar doorgevoerd;
- Zijn de afspraken met het Park Management van het plaatselijke industrieterrein over taken en verantwoordelijkheden niet navolgbaar vastgelegd.

3. Het bedrijf voert de directiebeoordeling niet uit zoals is voorgeschreven in de procedure. Het is niet duidelijk welke documenten voor de directiebeoordeling zijn gebruikt. En er wordt geen uitspraak gedaan over de deugdelijkheid en doeltreffendheid van het veiligheidsbeheersysteem en het preventiebeleid.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.