

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Overslag Bedrijf Moerdijk (OBM) B.V., Oostelijke Randweg 5 en 42 te Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Er is eind maart 2020 door het inspectieteam geïnventariseerd welke maatregelen zijn genomen door Overslagbedrijf Moerdijk BV (verder te noemen OBM) om tijdens de COVID-19 pandemie de bedrijfsvoering op een veilige en verantwoorde wijze te kunnen blijven uitvoeren. Op basis van de verstrekte informatie door OBM is een bevinding in dit rapport opgenomen.

Op 11 september (onaangekondigd) en 28 oktober 2020 (aangekondigd) controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf OBM. De resultaten zijn in kaart gebracht en op 6 november 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is de aangekondigde inspectie van 28 oktober niet bij het bedrijf zelf uitgevoerd, in plaats daarvan is gekozen voor een inspectie-op-afstand. Hierbij is de uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van de toegezonden documentatie;
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- De rondgang door het bedrijf is komen te vervallen;
- De inspectie en de rapportage zijn met name gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt", "geïmplementeerd" is alleen (deels) beoordeeld waar mogelijk;
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via videobellen plaats gevonden.

Wat voor een bedrijf is OBM?

Bij OBM worden diverse bulkstoffen opgeslagen, waaronder looderts. Looderts is een stof die bij een eventuele calamiteit met name risico's voor het oppervlakte water en grondwater tot gevolg kan hebben (afstromingsrisico's). De opslag van looderts vindt plaats in bulkloodsen. Er vinden scheepsverladingen en verladingen in bulkwagens plaats.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij OBM de volgende onderdelen:

- De opvolging die OBM heeft gegeven aan de actiepunten vanuit de vorige Brzo-inspectie;
- De beoordeling van het schriftelijk document waarin het preventiebeleid inzake de beheersing van risico's op zware ongevallen (PBZO) wordt omschreven;
- De beschikbaarheid, actualiteit en volledigheid van de lijst met gevaarlijke stoffen ten behoeve van de hulpdiensten;
- De beoordeling van twee installatiescenario's uit het veiligheidsrapport.

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten uit de vorige BRZO-inspectie zijn voldoende opgevolgd;

- De maatregelen die OBM heeft getroffen zijn toereikend om een veilige bedrijfsvoering te waarborgen tegen de invloeden van COVID-19.
- Het schriftelijk document waarin het PBZO beleid is vastgelegd is actueel en omvat doelen en beginselen van het beleid;
- De twee geïnspecteerde installatiescenario's zijn afgeleid uit een uitgevoerde bedrijfsbrede veiligheidsstudie en uitgewerkt conform PGS 6;
- De risico's van de scenario's (voor en na LOD) zijn middels de in het PBZO vastgestelde risicomatrix beoordeeld.

Wat waren de verbeterpunten?

- De rol van het management, de communicatie over dit beleid en de weergave van de risico's op hoofdlijnen zijn in het document waarin het PBZO beleid is vastgelegd nog niet voldoende beschreven;
- De opvolging van al dan niet te nemen maatregelen na de beoordeling van geïdentificeerde risico's met behulp van de risicomatrix is nog niet voldoende SMART (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch of tijdsgebonden) beschreven in het document waarin het PBZO is vastgelegd;
- Er moet bij de uitwerking van installatiescenario's beter worden beoordeeld of het een scenario is dat een zwaar ongeval kan veroorzaken;
- De risicomatrix die OBM hanteert voor de beoordeling van de risico is in mindere mate geschikt voor toepassing bij de beoordeling van zware ongevallen;
- Er dient beter te worden geborgd dat duidelijk in de stoffenlijst voor gebruik door hulpdiensten wordt weergegeven, of stoffen brand/broeigevaarlijk zijn en of er een risico is op het ontstaan van een toxische wolk;
- Er dient beter geborgd te worden dat risico's worden geanalyseerd wanneer stoffen worden aangeleverd;
- Het document waarin acceptatie van stoffen is geregeld dient geborgd te worden in het veiligheidsbeheerssysteem;
- Personen met een rol binnen de noodorganisatie waren niet allemaal tijdig opnieuw gecertificeerd;
- Het bluswaternet op de locatie OBM-Oost was niet overal goed herkenbaar en beschikbaar.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde één overtreding in categorie 3:

OBM heeft de lijst van de gevaarlijke stoffen:

- Niet direct beschikbaar;
- Niet volledig volgens de vereisten opgesteld (er ontbreken belangrijke gegevens);
- Niet compleet opgesteld volgens de op de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.