

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Wilmar Oleochemicals B.V. te Merseyweg 10, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 12 mei en 18 juni 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Wilmar Oleochemicals B.V. (verder te noemen Wilmar). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 18 mei en 18 juni 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is in eerste instantie gekozen voor een inspectie-op-afstand. Na versoepeling van de maatregelen is alsnog een fysieke inspectie uitgevoerd. De uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van door Wilmar toegezonden documentatie.
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door vragen te stellen via email.
- Er is een beperkte terreininspectie uitgevoerd.
- De inspectie en de rapportage zijn met name gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt".
- De terugkoppeling (close out) heeft per email en na afloop van de terreininspectie plaats gevonden.

Wat voor een bedrijf is Wilmar?

Wilmar produceert vetalcoholen en methanol uit methylesters met behulp van waterstof. De productie vindt plaats bij verhoogde temperatuur en druk. Gevaarlijke stoffen (grondstoffen, producten) worden opgeslagen, overgeslagen en verwerkt.

In verband met de waterbezwaarlijkheid van deze stoffen is Wilmar aangewezen als Brzo-plichtig bedrijf (hoge drempel).

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Wilmar de volgende onderdelen:

- Noodorganisatie: inhoud van het bedrijfsnoodplan en uitvoering van de oefeningen
- Domino-effecten: bepalen van effectengebieden en communicatie erover met (Brzo-)bedrijven
- Plan Do Check Act (PDCA)-cyclus:
 - Pbzo-document
 - Systematische beoordeling van veiligheidsprestaties
 - Controle en analyse (interne audits en directiebeoordeling)
- Terrein: visuele inspectie op de orde en netheid op de inrichting

Resultaten

Wat was op orde?

- Noodorganisatie
Het bedrijfsnoodplan is geactualiseerd. De noodorganisatie wordt regelmatig beoefend en eventuele verbeterpunten uit de oefeningen worden opgepakt.

- Domino-effecten
- Wilmar heeft in het veiligheidsrapport vermeld dat men geen externe domino-effecten veroorzaakt. Op basis van de risicokaarten concludeert Wilmar dat er geen vanuit omliggende Brzo-bedrijven geen schade-effecten (explosie, brand) zijn.
- Er is vastgelegd dat relevante gegevens jaarlijks en mogelijk bij een wijziging moeten worden uitgewisseld met de (Brzo-)buurbedrijven.
- Wilmar is aantoonbaar in overleg met de (Brzo-)buurbedrijven over domino-effecten.

- Documentatie PDCA-cyclus
- Wilmar gebruikt veiligheids prestatie indicatoren voor de beoordeling van de doelstellingen van de elementen van het veiligheidsbeheerssysteem. De indicatoren houdt Wilmar elk kwartaal bij.
- Wilmar beschikt over een interne auditplanning. De planning is dekkend voor de elementen van het veiligheidsbeheerssysteem. De interne audits voert Wilmar conform haar planning uit.

- Terreininspectie
- Het terrein maakt een opgeruimde indruk.

Wat waren de verbeterpunten?

- Domino-effecten
- Uit beoordeling van de QRA tijdens deze inspectie, blijkt dat er brandbare en explosieve effecten buiten de inrichting kunnen optreden. Wilmar moet beoordelen in hoeverre deze effecten relevant zijn in het kader van domino-effecten.
- Wilmar heeft in 2018-2020 gegevens over domino-effecten ontvangen van vier Brzo-bedrijven. Deze effecten zijn niet aantoonbaar beoordeeld en verwerkt in het veiligheidsmanagementsysteem. De effecten (warmtestraling en overdruk) van één bedrijf zijn mogelijk relevant.

- Documentatie PDCA-cyclus
- Wilmar moet het preventiebeleid opnemen in de auditplanning.

- Terreininspectie
- Er is verbetering mogelijk bij het verminderen van stoomlekkages.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

De procedure van Wilmar heeft niet geleid tot de analyse naar de deugdelijkheid en effectiviteit van het veiligheidsbeheerssysteem en het preventiebeleid. Wilmar heeft geen conclusie getrokken ten aanzien van de werking en actualiteit van alle elementen van het veiligheidsbeheerssysteem en het gevoerde preventiebeleid. Er heeft geen overweging plaatsgevonden van eventuele aanpassingen in veiligheidsbeheerssysteem en het gevoerde preventiebeleid.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.