



INSPECTIERAPPORT

Vesta Terminal Flushing B.V.

Oosterhavenweg 14
4382 NL Vlissingen

Inspectiedagen: 04-04-2024, 08-04-2024
en 11-04-2024

Samenvatting

Informatie over wetgeving, welke toezichthoudende overheidsorganisaties samenwerken tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen en inspectieonderwerpen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Seveso-inrichtingen moeten aan strenge eisen voldoen. Zij zijn verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de omgeving. De inspectie heeft als doel te controleren of de Seveso-inrichting aan die eisen van de Seveso-richtlijn voldoet. In Nederland is deze richtlijn uitgewerkt in de Omgevingswet en onderliggende regelgeving.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Seveso-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt en beoordeelt steekproefsgewijs naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. De inspectie wordt uitgevoerd volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven.

Inleiding

Het inspectieteam inspecteerde op 04-04-2024, 08-04-2024 en 11-04-2024 bij de Seveso-inrichting Vesta Terminal Flushing B.V. (verder te noemen Vesta) in Vlissingen.

Het inspectieteam bestond uit toezichthouders van DCMR Milieudienst Rijnmond, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Zeeland en Nederlandse Arbeidsinspectie.

Wat voor een Seveso-inrichting is Vesta?

Vesta Terminal Flushing (VTF) is een op- en overslag terminal voor vloeibare bulkproducten, zoals gasolie en bio brandstoffen, etc.

VIF 1 en VTF 3 verzorgen de strategische opslag van gasolie en biodiesel voor Nederland en België.

Op VTF 3 komt in 2023 opslag van groene ammoniak in voormalige biodieseltanks.

Op het terrein van VTF 2 verzorgt VTF op- en overslag van biodiesel en gasolie overslag via zee-, binnenvaart- en wegtransport.

De opslag van VTF is verdeeld over drie locaties: VTF 1 (Oosterhavenweg) en, VTF 2 (Westerhavenweg) aan de Buitenhaven in Vlissingen en VTF 3 (Europaweg Zuid) aan de Sloehaven in Vlissingen-Oost.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Vesta de volgende onderwerpen:

Bulkopslag - MRA
Installatie overstijgend - Onderhoud
Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Installatie overstijgend - Veiligheidsstudies
Wettelijk - Noodplan
Repressieve voorzieningen - Algemeen
Installatie overstijgend - Algemeen

Wat waren de inspectieresultaten?

Inspectieonderwerp: Bulkopslag - MRA

Er zijn twee afwijkingen geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving).

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Onderhoud

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen op de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving) zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen op de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving) zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Veiligheidsstudies

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving).

Inspectieonderwerp: Wettelijk - Noodplan

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving).

Inspectieonderwerp: Repressieve voorzieningen - Algemeen

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen op de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving) zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Algemeen

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van de Omgevingswet (en andere wet- en regelgeving).

Algemene toelichting bij inspectieresultaten

De resultaten van een inspectie zijn voldoende, afwijking of overtreding categorie 1, 2 of 3. Bij een afwijking is er geen dreiging van een zwaar ongeval, maar kan het bedrijf wel verbeteren. Een overtreding categorie 1 is een overtreding waarbij ingeschat wordt dat vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Een overtreding categorie 2 is een middelzware overtreding, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval aan de orde is. Een overtreding categorie 3 is een overtreding waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe te gaan handhaven.

Algemene gegevens

Algemene gegevens Seveso-inrichting

Seveso-inrichting	Vesta Terminal Flushing B.V.
Locatieadres	Oosterhavenweg 14 4382 NL Vlissingen
Exploitant	Vesta Terminal Flushing B.V.
Werkgever(s)	Vesta Terminal Flushing Holding B.V.
Vergunninghouder	Vesta Terminal Flushing B.V.
Correspondentieadres exploitant	Oosterhavenweg 14 4382 NL Vlissingen
E-mailadres exploitant	phouben@vestaterminals.com
Hogedrempelinrichting	Ja

Algemene gegevens inspectie

Zaaknummer	1326
Soort inspectie	Routinematig
Inspectiedagen	04-04-2024, 08-04-2024 en 11-04-2024
Datum mondelinge terugkoppeling	11-04-2024
Inspectieteam	A.G. Ketelaar (inspectieleider) DCMR Milieudienst Rijnmond C. van Belzen Rijkswaterstaat W.M. Gisolf-Landre Veiligheidsregio Zeeland R.A.M.C. Pennings Nederlandse Arbeidsinspectie
Overige betrokkenen	-
Functionarissen	Hoofd Projecten en Onderhoud Terminal Manager Operator

Inspectieonderwerpen en inspectieresultaten

Inspectieonderwerp: Bulkopslag - MRA

VOLGNUMMER 01	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG Artikel 4.16, eerste lid, onder c van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP MRA VTF 1 en 2	NORMENKADER Vbs a - afgestemd op algemeen beheerssysteem	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Vesta Terminal Flushing B.V.		
BEVINDING De MRA van VTF 1 en 2 is niet elke vijf jaar beoordeeld conform de procedure ' <i>TMS_VTF_P_RIEKA Indentificeren gevaren, beoordelen van de risico's, selecteren en toepassen juiste veiligheidsvoorzieningen</i> '. Hiermee wordt afgeweken van de door Vesta voorgeschreven frequentie. Vesta dient de MRA te beoordelen en te voorzien van een versienummer en datum.		
MOTIVATIE In het veiligheidsrapport van VTF 1 en 2 heeft Vesta de MRA opgenomen. In de MRA ontbreekt het versienummer en de datum van opstellen document, wel zijn er Proteus berekeningen van 23 december 2016 opgenomen. Vesta geeft aan dat de MRA sinds 2016 niet is gewijzigd. Bij het opnemen van de MRA in het veiligheidsrapport is het versienummer en datum weggefallen. In de procedure <i>TMS_VTF_P_RIEKA Indentificeren gevaren, beoordelen van de risico's, selecteren en toepassen juiste veiligheidsvoorzieningen</i> staat onder 9.2 dat de MRA 1x per 5 jaar als onderdeel van de VR review wordt beoordeeld. Vesta kan niet aantonen dat de MRA in de laatste vijf jaar is beoordeeld en voldoet daarmee niet aan de voorgeschreven frequentie uit de procedure.		

VOLGNUMMER 02	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Oilbooms VTF 1 en 2	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Vesta Terminal Flushing B.V.		
BEVINDING De oilbooms (repressieve maatregelen) zijn conform de stand der techniek, Vesta heeft de inzet, keuring en het onderhoud van de booms uitbesteedt aan de VLB. Vesta kan niet aantonen dat conform de MRA binnen 60 minuten de oilbooms inzetbaar zijn voor de locatie VTF 1 en 2.		
MOTIVATIE In de MRA staat dat er contractafspraken zijn met de Vlissingse bootlieden (VLB) over het inzetten van drijvende oilbooms bij een spill op het water. Door Vesta wordt aangegeven dat de booms binnen 60 minuten inzetbaar zijn (retentietijd: 60 minuten). Op drie plaatsen in de haven staan oil booms die klaar staan om direct ingezet te worden. De booms inzetbaar zijn eigendom van North Sea Ports en in beheer van de VLB. Uit navraag bij VLB blijkt dat de booms zijn gekeurd en onderhouden via een onderhoudssysteem. Vesta kan niet aantonen met dat de retentietijd van 60 minuten wordt behaald.		

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Onderhoud

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Veiligheidsstudies

VOLGNUMMER 03	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP HAZOP rapportage	NORMENKADER Vbs ii - identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Vesta Terminal Flushing B.V.		
BEVINDING De gevaren van zware ongevallen, onder alle omstandigheden, zijn onvoldoende geïdentificeerd en beoordeeld, omdat de registratie van de resultaten niet op een adequate en eenduidige manier plaatsvindt. Het is daarom niet inzichtelijk hoeveel credits Vesta aan een maatregel heeft gegeven en hoe Vesta tot het restrisico is gekomen.		
MOTIVATIE In zowel de HAZOP rapportage VTF1 als in de HAZOP rapportage VTF2 zijn niet overal de gebruikte credits voor de maatregelen ingevuld. Deze credits zijn wel gebruikt voor het bepalen van het rest risico, maar niet consequent beschreven in het rapport.		

Inspectieonderwerp: Wettelijk - Noodplan

VOLGNUMMER 04	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP BHV organisatie	NORMENKADER Vbs v - planning voor noodsituaties	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Vesta Terminal Flushing B.V.		
BEVINDING De opleidingen voor het betrokken personeel zijn niet verzorgd en gevolgd, omdat: In de opleidingsmatrix staat dat er door al het BHV personeel de basis BHV training moet worden gevolgd, echter in de praktijk volgt het Hoofd BHV zoals beschreven in de procedure deze opleiding niet.		
MOTIVATIE Tijdens de inspectie is er gekeken naar de opleiding van de functionarissen van de noodorganisatie. In de opleidingsmatrix kon worden aangetoond dat de betrokken functionarissen de benodigde opleiding hadden gevolgd, echter van het hoofd BHV niet. In het interview werd aangegeven dat tijdens een incident het hoofd BHV een andere rol zal vervullen en geen deel zal uitmaken van de BHV organisatie, maar zal optreden als liaison in bijvoorbeeld een CoPi setting. Volgens de opleidingsmatrix moet het hoofd BHV een geldige BHV opleiding hebben om zich hoofd BHV te noemen en daaraan voldoet Vesta nu niet aan.		

Inspectieonderwerp: Repressieve voorzieningen - Algemeen

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Algemeen

VOLGNUMMER 05	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Visuele inspectie	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO PGS29 2008 versie 0.1, hoofdstuk 8.8, voorschrift 195
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Vesta Terminal Flushing B.V.		
BEVINDING Tijdens de visuele inspectie zijn de volgende tekortkomingen geconstateerd;		
MOTIVATIE 1. Geen windvaan op zowel VTF1 als VTF2 terrein		