

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Solvay Solutions Nederland B.V., Energieweg 1 te Klundert

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 7 en 9 april 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Solvay Solutions Nederland B.V. (verder te noemen Solvay). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 14 mei 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Solvay?

Solvay Solutions Nederland BV in Moerdijk is een onderdeel van Solvay's Global Business Unit Novocare. Solvay bezit sinds 2015 de alkoxylering fabriek in Moerdijk voor de productie van surfactants. In deze fabriek werken circa 50 mensen.

Wat controleerden de inspecteurs?

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is de aangekondigde periodieke inspectie niet ter plaatse uitgevoerd. In plaats daarvan is gekozen voor een inspectie-op-afstand die op 7 en 9 april 2020 met behulp van een videoverbinding heeft plaatsgevonden. Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van documentatie die door Solvay beschikbaar is gesteld en is ingezien. De geplande rondgang door het bedrijf is komen te vervallen. De inspectie en de rapportage is gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt". Voor VBS-element element iv (de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen) is vooralsnog wel op implementatie beoordeeld aan de hand van de documentatie. De terugkoppeling (close out) heeft ook via een videogroepsgesprek plaats gevonden.

Er is eind maart 2020 door het inspectieteam geïnventariseerd welke maatregelen zijn genomen door Solvay om tijdens de Coronacrisis de bedrijfsvoering op een veilige en verantwoorde wijze te kunnen blijven uitvoeren. Op basis van de verstrekte informatie door Solvay is een bevinding in dit rapport opgenomen.

De inspecteurs controleerden bij Solvay de volgende onderdelen:

- Heeft er opvolging van de acties uit het Brzo-inspectierapport van 2019 plaats gevonden?
- Heeft Solvay een actueel en volledig explosie veiligheidsdocument en plan van aanpak?
- Zijn de risico's ten aanzien van explosiegevaar aantoonbaar geïnventariseerd en beoordeeld?
- Zijn gevarenczones vastgesteld en is aanwezige apparatuur beoordeeld op explosie veiligheid?
- Welke maatregelen zijn genomen om de explosierisico's te beheersen?
- Is de wijze waarop wordt omgegaan met wijzigingen eenduidig en navolgbaar?
- Hoe wordt omgegaan met de voorbereiding op noodsituaties?
- Hoe worden lekkages en gemorste vloeistoffen (spills) voorkomen?

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten naar aanleiding van de vorige Brzo-inspectie 2019 zijn in voldoende mate opgepakt door Solvay.
- De procedure en de softwareapplicatie voor het "Omgaan met wijzigingen" zijn voldoende passend voor het bedrijf. De stappen zoals beschreven in de procedure worden in de praktijk in voldoende mate opgevolgd.
- Er is geborgd dat per shift een paneloperator en voldoende BHV-ers aanwezig zijn.
- De taken en verantwoordelijkheden van de operator, BHV-er en hoofd BHV-er zijn eenduidig in de documenten opgenomen.
- Op basis van de verstrekte informatie door Solvay blijkt dat er maatregelen zijn genomen in verband met de Coronacrisis. In het geval dat er mogelijk personeel uitvalt en voor het veilig uitvoeren van de bedrijfsprocessen evenals voor de bezetting van de bedrijfsnoodorganisatie heeft Solvay maatregelen genomen.

Wat waren de verbeterpunten?

- De procedure voor het "Omgaan met wijzigingen" moet op enkele onderdelen aangepast worden, zoals de samenstelling van het MoC team, de duur van een tijdelijke wijziging en het gebruik van een Softwarechecklist.
- De structuur van de checklists in de softwareapplicatie "Omgaan met wijzigingen" zodanig aanpassen dat er altijd een onderbouwing / motivatie van de antwoorden ingevuld moet worden.
- Op het gebied van explosieveiligheid is op basis van documenten geconstateerd dat de gevaren in verband met explosieve atmosferen en de bijzondere risico's die daaruit kunnen voortvloeien onvoldoende zijn geïdentificeerd c.q. geïnventariseerd en beoordeeld. De beheersing van de explosieveiligheid is hierdoor onvoldoende aangetoond.
- In het bedrijfsnoodplan is men qua opzet uitgegaan van de risico's in gebouwen die geen specifieke industriële bestemming hebben. De risico's van de gebouwen waarin de procesinstallaties aanwezig zijn en de tankopslagen worden niet specifiek genoemd.
- In diverse overlegde documenten is het voorkomen en opruimen van spills en het voorkomen van een ongewenste lozing op het openbaar riool van een spill globaal beschreven echter een duidelijke samenhang ontbreekt.
- De training van de BHV'ers is onvoldoende toegespitst op de industriële risico's en risico's bij het werken met gevaarlijke stoffen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde één overtreding in categorie 2:

Solvay heeft niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken omdat de gevaren in verband met explosieve atmosferen en de bijzondere risico's die daaruit kunnen voortvloeien (voor de aanvang van de arbeid en bij iedere belangrijke wijziging, uitbreiding of verbouwing van de arbeidsplaats, de arbeidsmiddelen of het arbeidsproces) niet in hun geheel zijn beoordeeld en schriftelijk vastgelegd in het explosieveiligheidsdocument (EVD), namelijk:

- Zoneringsindeling en zoneringstekeningen (uit 2014) zijn niet actueel vanwege wijzigingen in bedrijfsactiviteiten.
- Actiepunten uit Plan van Aanpak van 13 november 2015 staan nog steeds open en zijn doorgeschoven naar eind 2020, er is geen realisatietermijn en risicobeoordeling aan verbonden.
- Niet alle mogelijke ontstekingsbronnen volgens de NEN-EN 1127-1 zijn geïnventariseerd en beoordeeld op het risico dat er een ontsteking kan ontstaan in een explosieve atmosfeer.
- Niet alle aanwezige beheersmaatregelen zijn beschreven.
- Er is ongeschikt beleid vastgesteld voor het uitvoeren van werkzaamheden met toepassing van mobiele apparatuur en gereedschappen in de gevarenczones.
- Voor het reactorgebouw is onduidelijk welke gevarenczone (zone 1 of zone 2) van toepassing is.

Hierdoor is onduidelijk aan welke classificatie de aanwezige apparatuur moet voldoen betreffende de categorieën als bedoeld in het Warenwetbesluit explosieveilig materieel (2016).

- De inventarisatie van de aanwezige apparatuur (elektrische en mechanische) binnen de gezoneerde gebieden is niet actueel en een identificatie door middel van tagnummers ontbreekt.
- Er is niet aangetoond dat voldoende deskundigheid aanwezig is op het gebied van explosieveiligheid, onder andere voor het opstellen en beheren van het EVD, het uitgeven van veiligwerkvergunningen, opstellen van de TRA's en de controle en autorisatie van wijzigingen in de installatie (MOC).

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs één overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.