

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Solvay Solutions Nederland B.V. te Energieweg 1, Klundert

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 18 februari 2021 (onaangekondigd) en op 23 en 24 maart 2021 (periodiek en aangekondigd) controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Solvay Solutions Nederland B.V. (verder te noemen Solvay). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 22 april 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Solvay?

Solvay Solutions Nederland BV in Moerdijk is een onderdeel van Solvay's Global Business Unit Novocare. Solvay bezit sinds 2015 de alkoxylering fabriek in Moerdijk voor de productie van surfactants.

Wat controleerden de inspecteurs?

Op 18 februari 2021 is een onaangekondigde maatregelgerichte inspectie uitgevoerd bij Solvay op locatie. Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan, is de aangekondigde periodieke inspectie gedeeltelijk op locatie uitgevoerd, namelijk op 24 maart 2021 in de middag. Op 23 maart 2021 is de gehele dag en op 24 maart 2021 is in de ochtend een inspectie-op-afstand met behulp van een videoverbinding uitgevoerd. Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van documentatie die door Solvay beschikbaar is gesteld en is ingezien. De inspectie en de rapportage is voornamelijk gericht op de criteria "gedocumenteerd" en "geschikt" aan de hand van de documentatie. De terugkoppeling (close out) heeft op 22 april 2021 ook via een videogroepsgesprek plaats gevonden.

De inspecteurs controleerden bij Solvay de volgende onderdelen:

- Was er aantoonbaar opvolging gegeven aan de acties die uit de Brzo-inspecties in 2020 naar voren kwamen?
- Wordt het preventiebeleid zware ongevallen in voldoende mate en navolgbaar beschreven in het Pbzo-document?
- Is er een beschrijving van de risico's op hoofdlijnen in het Pbzo-document opgenomen en is deze passend?
- Heeft Solvay een geschikte auditprocedure voor de beoordeling van de effectiviteit van het VBS en het preventiebeleid zware ongevallen?
- Zijn de scenariobeschrijvingen actueel en geeft men hierin in voldoende mate aan hoe de risico's op zware ongevallen worden beheerst?
- Is er een actuele procedure voor interne melding, registratie en rapportage van (proces)storingen, incidenten en (bijna) ongevallen?
- Worden interne meldingen nader onderzocht en vindt er trendanalyse plaats?
- Vindt er systematisch ongevalsonderzoek plaats en is dit procedureel geborgd?
- Is het Plan van Aanpak ter verbetering van de veiligheidscultuur geschikt?

Resultaten

Wat was op orde?

- De actiepunten naar aanleiding van de vorige Brzo-inspecties in 2020 zijn in voldoende mate opgepakt en de PDCA-cyclus wordt hiermee gesloten.
- Er is een Plan van Aanpak opgesteld met acties ter verbetering van de veiligheidscultuur.
- In het document Preventie beleid zware ongevallen (Pbzo) zijn de doelstellingen van het preventiebeleid, het veiligheidsbeheerssysteem (VBS), de werkwijze voor het bepalen van de risico's, de aard van de risico's en de samenhang tussen de risico's en de maatregelen voldoende beschreven.
- Solvay geeft in het preventiebeleid aan dat ze een hoog beschermingsniveau nastreven en de prestaties op het gebied van veiligheid continu willen verbeteren.
- Er is een actuele procedure voor interne melding, registratie en rapportage van (proces)storingen, incidenten en (bijna) ongevallen welke passend is voor de organisatie.
- Er is een werkinstructie en meldingsformulier voor interne meldingen. Meldingen worden nader onderzocht en er vindt aantoonbaar trendanalyse plaats.
- Er zijn methodieken voor systematisch ongevalsonderzoek vastgesteld. De criteria zijn procedureel vastgelegd evenals een gestandaardiseerde Root Cause Analyse.
- Er is een procedure waarin de werkwijze voor het uitvoeren van interne audits is beschreven en de interne audits worden ook uitgevoerd.

Wat waren de verbeterpunten?

- In het Pbzo-document zijn de rol en verantwoordelijkheden van het management met betrekking tot het preventiebeleid en de omvang van de risico's op zware ongevallen onvolledig beschreven.
- Solvay neemt in geval van risico's op zware ongevallen met meerdere doden met een kans van 1x per 100 jaar aanvullende maatregelen om het risico verder te reduceren. Dit is echter niet zodanig vastgelegd in het Pbzo-document.
- De aandacht voor het opruimen en melden van lekkages moet verhoogd worden.
- De procedure voor het uitvoeren van interne audits moet aangepast worden aan de daadwerkelijke planning. Hierbij dienen alle VBS-elementen systematisch aan bod te komen, tevens is de deskundigheid en onafhankelijkheid van interne auditors een punt van aandacht.
- Ga na in hoeverre de (tijdelijke) beheersmaatregelen voor het installatiescenario verpompen van propyleenoxide goed zijn beschreven in het installatiescenario, of deze effectief zijn en of deze correct ingevoerd zijn.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde 2 overtredingen in categorie 2:

- Solvay beschikte niet over een volledige stoffenlijst. Het bedrijf heeft de stoffenlijst direct aangepast. De laatst ontvangen lijst, op 14 april 2021, is wel volledig. Hiermee is de overtreding direct opgelost.
- Solvay heeft onvoldoende maatregelen genomen om het risico op een zwaar ongeval, als gevolg van het verpompen van propyleenoxide tegen een dichte afsluiter, te reduceren tot een aanvaardbaar niveau.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

- Solvay had geen Management of Change (MoC) opgesteld voor het doorvoeren van tijdelijke maatregelen ter beheersing van het risico van pompen tegen een dichte afsluiter. De benodigde MoC is alsnog uitgevoerd door Solvay en deze is op 29 maart 2021 aangereikt. Hiermee is de overtreding direct opgelost.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.