

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk te Chemieweg 25, Moerdijk

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 27, 28, 29 oktober, 24 november, 1 december 2020 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Shell Nederland Chemie B.V. Locatie Moerdijk (verder te noemen Shell). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 19 november 2020 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is Shell?

Shell Moerdijk maakt in meerdere fabrieken chemische producten op basis van aardolie. Het is een van de grootste chemische complexen van Nederland en Europa.

Wat controleerden de inspecteurs?

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen is de Brzo-inspectie ter plaatse bij het bedrijf zoveel mogelijk beperkt. De inspectie op de volgende manier aangepast:

- Een deel van de inspectie is op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- De rondgang door het bedrijf is verdeeld over twee ochtenden een visuele inspectie;
- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van toegezonden documentatie;
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via een videogroepsgesprek plaatsgevonden.

De inspecteurs controleerden bij Shell de volgende onderdelen:

- De opvolging van de constatering tijdens de inspectie van 2019 over drukapparatuur;
- Het preventiebeleid voor de beheersing van zwarte ongevallen;
- De identificatie en de beoordeling van de gevaren voor de tankverlading;
- De identificatie en de beoordeling van de gevaren voor de gashouder voor acetyleen;
- De beheersing van de risico's op explosiegevaar in de MEOD-fabriek;
- Het toezicht op de prestaties ten aanzien van het veilig uitvoeren van werkzaamheden.

Resultaten

Wat was op orde?

- Het preventiebeleid inzake zware ongevallen is passend en geschikt. Het preventiebeleid wordt toegankelijk uitgedragen aan alle werknemers.
- De gebruikte methode voor het identificeren van de gevaren in de tankverlading is passend en geschikt.
- De procedures en werkinstructies zijn geschikt voor de tankverlading en deze worden aantoonbaar gevolgd.
- De maatregelen zoals deze zijn genoemd in het scenario bij de tankverlading zijn aantoonbaar aanwezig.
- Explosieveilige apparatuur en -onderdelen worden aantoonbaar geïnspecteerd en onderhouden.
- Shell toetst de prestaties van het veiligheidsbeheerssysteem zoals beschreven in het preventiebeleid zware ongevallen.

- Het niet behalen van twee prestatie-indicatoren ten aanzien van het veilig uitvoeren van werkzaamheden zijn onderzocht waarna correctieve acties zijn ondernomen. Hiermee wordt de PDCA-loop voor deze indicator aantoonbaar doorlopen.
- Het toezicht op de prestaties wordt periodiek gemonitord en besproken met het management (binnen de inrichting en binnen het concern) en kenbaar gemaakt aan de medewerkers.

Wat waren de verbeterpunten?

- De samenhang tussen de mogelijke maatregelen om zware ongevallen te voorkomen en wanneer welk type maatregel de voorkeur heeft, is niet in het preventiebeleid beschreven.
- De gevaren van zware ongevallen en de beheersing daarvan voor de tankverlading kan worden geactualiseerd.
- De jaarlijkse managementreview van het VBS-systeem geeft inzicht in de prestaties ten aanzien van de VBS-elementen, maar een referentie met de prestaties zoals deze in het dashboard staan en waar intern op wordt gestuurd, ontbreekt.
- Shell heeft niet geborgd dat bij het uitvoeren van veiligheidsstudies door derden voor fabrieken of installaties op de Brzo-inrichting van Shell Moerdijk, te allen tijde wordt voldaan aan het preventiebeleid van Shell en de beoordeling conform de Shell risico-matrix.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 3:

In de MEOD-fabriek is een niveaumeter in gebruik die niet geschikt is voor de daar heersende zone in verband met explosieve atmosferen.

Hiermee zijn niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtreding geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.