



INSPECTIERAPPORT

VDL Weweler

Ecofactorij 10
7325 WC Apeldoorn

Inspectiedagen: 06-03-2026

Samenvatting

Informatie over wetgeving, welke toezichhoudende overheidsorganisaties samenwerken tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen en inspectieonderwerpen, vindt u op seveso-plus.nl

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Seveso-inrichtingen moeten aan strenge eisen voldoen. Zij zijn verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de omgeving. De inspectie heeft als doel te controleren of de Seveso-inrichting aan die eisen van de Seveso-richtlijn voldoet. In Nederland zijn de verplichtingen voor Seveso-inrichtingen uitgewerkt in § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Seveso-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt en beoordeelt steekproefsgewijs naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. De inspectie wordt uitgevoerd volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven.

Inleiding

Het inspectieteam inspecteerde op 06-03-2026 bij de Seveso-inrichting VDL Weweler (verder te noemen VDL) in Apeldoorn.

Het inspectieteam bestond uit toezichhouders van Nederlandse Arbeidsinspectie, Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en Omgevingsdienst Groene Metropool.

Wat voor een Seveso-inrichting is VDL?

VDL is een bedrijf waar metalen veren voor grote voertuigen zoals, vrachtwagens, opleggers etc. worden gemaakt. De veren worden behandeld in gasovens en zoutbaden. In de zoutbaden bevinden zich gevaarlijke stoffen.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij VDL de volgende onderwerpen:

Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Installatie overstijgend - Algemeen
Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

Wat waren de inspectieresultaten?

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Algemeen

Er zijn geen overtredingen categorie 1, geen overtredingen categorie 2 en twee overtredingen categorie 3 geconstateerd die hersteld moeten worden.

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen wordt § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving onvoldoende nageleefd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

Er zijn geen overtredingen categorie 1, geen overtredingen categorie 2 en één overtreding categorie 3 geconstateerd die hersteld moeten worden. Daarnaast is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn.

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen wordt § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving onvoldoende nageleefd.

Algemene toelichting bij inspectieresultaten

De resultaten van een inspectie zijn voldoende, afwijking of overtreding categorie 1, 2 of 3. Bij een afwijking is er geen dreiging van een zwaar ongeval, maar kan het bedrijf wel verbeteren. Een overtreding categorie 1 is een overtreding waarbij ingeschat wordt dat vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Een overtreding categorie 2 is een middelzware overtreding, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval aan de orde is. Een overtreding categorie 3 is een overtreding waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe te gaan handhaven.

Algemene gegevens

Algemene gegevens Seveso-inrichting

Seveso-inrichting	VDL Weweler
Locatieadres	Ecofactorij 10 7325 WC Apeldoorn
Exploitant	VDL Weweler B.V.
Werkgever(s)	VDL Weweler B.V.
Vergunninghouder	VDL Weweler B.V.
Correspondentieadres exploitant	Postbus 142 7300 AC Apeldoorn
E-mailadres exploitant	info@vdlweweler.nl
Hogedrempelinrichting	Nee

Algemene gegevens inspectie

Zaaknummer	5891
Soort inspectie	Routinematig
Inspectiedagen	06-03-2026
Datum mondelinge terugkoppeling	06-03-2026
Inspectieteam	R.N. Mendelts (inspectieleider) Nederlandse Arbeidsinspectie S. Bloemberg Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland J.J.M. Hilberink Omgevingsdienst Groene Metropool
Overige betrokkenen	A. Hoks namens Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Functionarissen

Directeur

QSHE Manager

Manager operations

Lid OR

QSHE-medewerker

Operator VDL

(hoofd) BHV(+)

Opleidingscoördinator

Inspectieonderwerpen en inspectieresultaten

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Algemeen

VOLGNUMMER	OORDEEL	WETTELIJKE GRONDSLAG
01	Overtreding categorie 3	artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub i van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP Taken en verantwoordelijkheden eigen personeel VDL	NORMENKADER Vbs i - organisatie en personeel	JUNCTO artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON VDL Weweler B.V.		
HANDHAVING DOOR Nederlandse Arbeidsinspectie		
BEVINDING De taken en verantwoordelijkheden van personeel van alle organisatorische niveaus, dat betrokken is bij het beheersen van de gevaren van zware ongevallen, zijn onvoldoende vastgelegd, omdat de taken en verantwoordelijkheden van eigen personeel onvoldoende zijn beschreven.		
MOTIVATIE De volgende documenten zijn ontvangen en geïnspecteerd: <ul style="list-style-type: none"> • Adviseur Arbo, Veiligheid en Milieu, 6.12.01, VDL Functieraster 2017 ongedateerd (verder te noemen: profiel adviseur arbo). • Manager Kwaliteit, Arbo en Milieu, 6.13.01, VDL Functieraster 2017 ongedateerd (verder te noemen: profiel manager KAM). • 4e Operator/ Productiemedewerker, 3.02.02 VDL Functieraster 2017 ongedateerd (verder te noemen: profiel 4^e operator). • Verantwoordelijkheden mbt Arbo, Veiligheid en Milieu (TBV-matrix), NSF C3-2 ongedateerd (verder te noemen: TBV-matrix). • Inzetbaarheidsmatrix QHSE, geen document nummer en geen datum (verder te noemen: inzetbaarheidsmatrix QHSE). In de ontvangen profielen zijn de activiteiten, verantwoordelijkheden en bevoegdheden vastgelegd. VDL gaf aan dat haar profiel adviseur arbo momenteel wordt herzien en hernoemd tot '6.12.01 – SHE(E) Medewerker, ongedateerd en geen documentcode'. Het inspectieteam heeft deze na de Seveso-inspectie ontvangen. Deze nieuwe versie is weinig veranderd ten opzichte van profiel adviseur arbo: de taak 'Aanvragen, uitvoeren, afhandelen van Management of Change (MOC)..' is nieuw opgenomen en de naam van de functie is gewijzigd in 'SHE(E) Medewerker'. Er wordt nog steeds naar het Brzo verwezen al is die sinds 2024 niet meer van kracht. De functieprofielen van de medewerkers van VDL Weweler zijn, voor wat betreft de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, niet toegeschreven naar een veiligheidsorganisatie die zware ongevallen moet voorkomen danwel deze moet gaan beheersen. Er zijn geen specifieke competentieprofielen (criteria) uitgewerkt voor functionarissen die onderdeel uitmaken van de preventieve en/of de repressieve veiligheidsorganisatie. Zo zijn bijvoorbeeld in de profielen van de operators geen taken (activiteiten),		

verantwoordelijkheden en bevoegdheden opgenomen die specifiek gaan over voorkomen van zware ongevallen of het beperken van de gevolgen daarvan. Er is alleen een algemene verantwoordelijkheid opgenomen: *'Naleven van Kwaliteit, Arbo, Milieu en veiligheidseisen'*.

Naast de functieprofielen heeft VDL een TBV-matrix. Hierin zijn per functie en per taak de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden aangegeven. Zo is voor de taak *'Opstellen en beheren PBZO'* aangegeven dat *'Medewerker Arbo, Veiligheid en Milieu'* hiervoor (eind) verantwoordelijk(V) is en deze taak uitvoert (T). Wettelijk gezien is het management verantwoordelijk voor het preventiebeleid. In de TBV-matrix is niets aangegeven bij *'Directeur'* en/of *'Management Team'*.

In de functieprofielen zijn geen competenties opgenomen. VDL heeft een nieuwe *'SHE(E) Medewerker'* (voorheen *'Adviseur Arbo, Veiligheid en Milieu'*). Om te bepalen op welke vlakken de nieuwe *'SHE(E) Medewerker'* nog kennis en competenties mist, maakt VDL gebruik van een inzetbaarheidsmatrix QHSE. Het inspectieteam heeft een schermafdruk ontvangen met als documentnaam inzetbaarheidsmatrix QHSE. Het document heeft geen documentnummer en geen datum. Uit de inzetbaarheidsmatrix QHSE volgt dat de adviseur Arbo, Veiligheid en Milieu (oude naam) op onderwerpen genoemd onder veiligheid en milieu, zelfstandig werkt. Zo zijn bijvoorbeeld genoemd de onderwerpen *'Kennis Seveso'* en *'aanvullende veiligheidsstudie (Hazops)'*. Welke criteria VDL hanteert voor het toetsen van de benodigde kennis en competenties voor deze onderwerpen, heeft VDL niet vastgelegd. VDL geeft aan dat dat op gevoel gaat.

VOLGNUMMER 02	OORDEEL Overtreding categorie 3	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub i van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP Opleiding veiligheidsorganisatie	NORMENKADER Vbs i - organisatie en personeel	JUNCTO artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON VDL Weweler B.V.		
HANDHAVING DOOR Nederlandse Arbeidsinspectie		
BEVINDING De opleidingsbehoefte van eigen personeel en (onder)aannemers is onvoldoende onderkend en georganiseerd, omdat: <ul style="list-style-type: none"> • de benodigde opleidingsbehoefte (interne en externe opleidingen) en ervaring onvoldoende zijn vastgelegd; • een inwerktraject voor nieuwe medewerkers onvoldoende is vastgelegd. 		
MOTIVATIE De volgende documenten zijn ontvangen en geïnspecteerd: <ul style="list-style-type: none"> • Opleiden, BPR C1.3-1, Versie: 5.0, gewijzigd op 12 februari 2026 (verder te noemen: procedure opleiden); • Persoonlijk Opleidingsplan Productie Operator, BPR C1.3-2 Versie: 5.0, gewijzigd op 12 februari 2026 (verder te noemen: opleidingsplan operator); • Veiligheidsinformatieblad AS 140 (drukdatum: 24 april 2023); • Praktijkproeve formulieren hal 1 (aftekenlijst handelingen operator), Excel bestand, ongenummerd en ongedateerd (verder te noemen: formulieren praktijkproeve). <p>VDL heeft een procedure opleiden voor het opleiden in algemene zin. De opleidingsbehoefte wordt ingevuld aan de hand van de inzetbaarheidsmatrix, rollenmatrix en functioneringsgesprekken. VDL heeft voor o.a. inzetbaarheidsmatrix en rollenmatrix (screenshot ontvangen) geen criteria aangegeven wanneer VDL vindt dat het goed (genoeg) is. Ook hier geldt dat de functiebeschrijvingen, naast dat deze geen kennis- en expertisenormen bevat, niet toegeschreven zijn naar de veiligheidsorganisatie. Het is voornamelijk toegeschreven naar taken en verantwoordelijkheden die gelden vanuit productiebelang.</p> <p>De procedure opleiden is gericht op eigen personeel en gaat niet in op opleidingsbehoefte van (onder)aannemers.</p> <p>Voor het opleiden van nieuwe operators heeft VDL een opleidingsplan operator. Hierin staat dat een nieuwe operator wordt gekoppeld aan een eerste operator om te trainen. Daarnaast wordt mede aan de hand van de inzetbaarheidsmatrix de opleiding afgestemd op de nieuwe operator.</p> <p>VDL gaf aan dat de eerste operator samen met de opleidingscoördinator bepaalt of de nieuwe operator voldoende kennis heeft opgedaan om een stap verder te kunnen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de formulieren praktijkproeve. Hierin staan toetsvragen per afdeling/machine die een nieuwe operator op een</p>		

juiste manier moet beantwoorden. Welke antwoorden juist zijn heeft VDL niet vastgelegd. Ook heeft VDL geen criteria vastgelegd wanneer een nieuwe operator voldoende is opgeleid. VDL geeft aan dat de opleidingscoördinator weet welke antwoorden gegeven moeten worden. Welke competenties en vaardigheden op gebied van Seveso en het voorkomen van zware ongevallen de opleidingscoördinator moet hebben om deze toetsingsvragen te kunnen beoordelen, heeft VDL niet vastgelegd en ook niet kunnen uitleggen.

Welk antwoord gegeven moet worden op de volgende vragen kon VDL niet aangeven:

'5 Is op de hoogte van de aanwezige gevaarlijke stoffen.'

'6 Benoemt de gevaarlijke eigenschappen van de aanwezige gevaarlijke stoffen.'

Tijdens de visuele Seveso-inspectie kon een operator niet aangeven wat het effect van de gevaarlijke stof op hem zou kunnen hebben. Het antwoord was dat er nitreuze dampen vrij zouden komen, maar dat kon de operator niet vertalen naar welk gevaarseffect dat op hem kan hebben. Uit het veiligheidsinformatieblad AS 140 volgt dat product onder andere acuut toxisch categorie 3 is. Dit betekent dat het giftig is bij inademing, huidcontact of inslikken.

VDL heeft niet vastliggen wanneer een antwoord goed genoeg is en heeft ook geen criteria vastgelegd wanneer een nieuwe operator goed genoeg is opgeleid. VDL heeft ook geen criteria en eisen vastgelegd waar de beoordelaar van de toetsvragen aan moet voldoen om de toets-antwoorden, met name op het gebied van voorkomen van zware ongevallen, te kunnen beoordelen.

Voor overige functies, zoals bij de sleutelfuncties binnen de (preventieve) veiligheidsorganisatie, zoals 'SHE(E) Medewerker' en 'Management Team', is geen specifiek opleidingstraject vastgesteld zoals bij operators wel het geval is. Dit wordt ingevuld met behulp van het opleidingsplan, hierbij ontbreken criteria wanneer VDL vindt dat de (sleutel)functionaris geschikt is voor taakuitvoering bij de veiligheidsorganisatie. Het ontbreken van geschiktheidscriteria zorgt voor een subjectieve beoordeling. VDL heeft dit tijdens de Seveso-inspectie erkend.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

VOLGNUMMER 03	OORDEEL Overtreding categorie 3	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub v van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP BHV(+) oefenorganisatie in relatie tot noodscenario's	NORMENKADER Vbs v - planning voor noodsituaties	JUNCTO artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON VDL Weweler B.V.		
HANDHAVING DOOR Nederlandse Arbeidsinspectie		
BEVINDING In een procedure is het informeren en opleiden van eigen werknemers en (onder)aannemers met betrekking tot voorzienbare noodsituaties onvoldoende beschreven, omdat de procedure onvoldoende beschrijft welke opleidingen nodig zijn voor de noodorganisatie met betrekking tot voorzienbare noodsituaties die kunnen plaatsvinden.		
MOTIVATIE VDL heeft een Excel-document 'taken BHV organisatie (ongedateerd en ongenummerd)' waarin de taken van de BHV-organisatie staan geschreven. In dit Excel-bestand is een kolom opgenomen voor welke opleidingen de BHV(+)-functionarissen moeten volgen. Bij de BHV(+) staat het volgende beschreven: ' BHV+ - <i>BHV+ training (2 wekelijkse trainingsmiddag). Minimale aanwezigheid 70 % per jaar</i> - <i>éénmalig basisopleiding BHV (1 dagdeel)</i> - <i>1 x per jaar EHBO (1 dagdeel)</i> BHV - <i>Basisopleiding bedrijfshulpverlening (minimaal 2 x per jaar 1 dagdeel).</i> - <i>1 x per jaar brand (1 dagdeel)'</i> Hieruit blijkt niet dat de BHV+-functionarissen opgeleid moeten zijn om ademlucht te dragen. Dit wordt wel beoefend (2 wekelijkse trainingsmiddagen), in de kolom staat de opleiding niet specifiek genoemd. Ten opzichte van de BHV hoeft de BHV+ maar éénmalig een basisopleiding te volgen, terwijl de BHV deze opleiding jaarlijks twee maal een dagdeel moet volgen. Het is niet uit het Excel-bestand te herleiden dat de BHV+ ook de BHV-opleiding en -trainingen moeten volgen of dat het apart van elkaar wordt gezien. Tijdens de Seveso-inspectie is geconstateerd dat de getoonde presentatie niet overeen komt met wat in het Excel-bestand staat. Het volgende is gepresenteerd: '- <i>BHV (wettelijk verplicht)</i> - <i>4 EHBO trainingsmomenten en 1x per jaar brand training</i> - <i>BHV+ (extra)</i> - <i>Oefent even weken op de middag (basisvaardigheden/scenario's om en om)</i> - <i>1x per jaar EHBO training'</i>		

VOLGNUMMER 04	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub v van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP Trainingen BHV+	NORMENKADER Vbs v - planning voor noodsituaties	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON VDL Weweler B.V.		
BEVINDING Het informeren en opleiden van medewerkers en (onder)aannemers met betrekking tot voorzienbare noodsituaties is onvoldoende uitgevoerd, omdat specifieke trainingen voor de noodorganisatie met betrekking tot voorzienbare noodsituaties onvoldoende zijn uitgevoerd.		
MOTIVATIE Tijdens de Seveso-inspectie heeft VDL niet aangetoond dat de 70% aanwezigheid van BHV+-functionarissen bij de tweewekelijkse trainingen zijn gehaald over 2024- 2025. Dit blijkt uit het Excel-bestand 'taken BHV organisatie (ongedateerd en ongenummerd)'. VDL heeft daarnaast niet vastgelegd (gedocumenteerd) welke consequentie deze lagere aanwezigheid heeft voor de inzetbaarheid van de noodorganisatie en welke bijsturing nodig is. VDL geeft daardoor geen invulling aan de 'Act'-stap vanuit de PDCA. Tijdens de Seveso-inspectie is aangegeven dat de vergoeding voor de BHV+-functionaris vervalt bij het niet behalen van de 70%. Hiermee is niet geborgd dat functionarissen die onvoldoende getraind zijn volgens VDL ook niet worden ingezet. Deze afwijking wordt als overtreding meegenomen met de overtreding uit volgnummer 03.		