

A photograph of an industrial worker in the foreground, wearing a white hard hat, a blue jacket, and white gloves, pointing towards a large industrial facility. The facility consists of multiple levels of metal scaffolding, pipes, and cylindrical tanks. The background shows a cloudy sky. The image is overlaid with several semi-transparent geometric shapes in orange and grey.

INSPECTIERAPPORT

Air Liquide Industrie B.V.

Herbert H. Dowweg 7
4542 NM Hoek

Inspectiedagen: 20-08-2024 en 21-08-2024

Samenvatting

Informatie over wetgeving, welke toezichthoudende overheidsorganisaties samenwerken tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen en inspectieonderwerpen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Seveso-inrichtingen moeten aan strenge eisen voldoen. Zij zijn verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de omgeving. De inspectie heeft als doel te controleren of de Seveso-inrichting aan die eisen van de Seveso-richtlijn voldoet. In Nederland zijn de verplichtingen voor Seveso-inrichtingen uitgewerkt in § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Seveso-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt en beoordeelt steekproefsgewijs naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. De inspectie wordt uitgevoerd volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven.

Inleiding

Het inspectieteam inspecteerde op 20-08-2024 en 21-08-2024 bij de Seveso-inrichting Air Liquide Industrie B.V. (verder te noemen Air Liquide) in Hoek.

Het inspectieteam bestond uit toezichthouders van DCMR Milieudienst Rijnmond, Waterschap Brabantse Delta, Veiligheidsregio Zeeland en Nederlandse Arbeidsinspectie.

Wat voor een Seveso-inrichting is Air Liquide?

Air Liquide in Hoek is een bedrijf met een luchtscheidingsinstallatie voor de productie van zuurstof, stikstof en argon. Deze producten worden opgeslagen in tanks.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij Air Liquide de volgende onderwerpen:

- Installatie overstijgend - PDCA cyclus
- Installatie overstijgend - Ongevalsonderzoek
- Installatie overstijgend - Installatie scenario's
- Installatie overstijgend - MRA

Wat waren de inspectieresultaten?

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Ongevalsonderzoek

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Installatie scenario's

Er zijn twee afwijkingen geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - MRA

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Algemene toelichting bij inspectieresultaten

De resultaten van een inspectie zijn voldoende, afwijking of overtreding categorie 1, 2 of 3. Bij een afwijking is er geen dreiging van een zwaar ongeval, maar kan het bedrijf wel verbeteren. Een overtreding categorie 1 is een overtreding waarbij ingeschat wordt dat vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Een overtreding categorie 2 is een middelzware overtreding, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval aan de orde is. Een overtreding categorie 3 is een overtreding waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe te gaan handhaven.

Algemene gegevens

Algemene gegevens Seveso-inrichting

Seveso-inrichting	Air Liquide Industrie B.V.
Locatieadres	Herbert H. Dowweg 7 4542 NM Hoek
Exploitant	Air Liquide Industrie B.V.
Werkgever(s)	Air Liquide Industrie B.V.
Vergunninghouder	Air Liquide Industrie B.V.
Correspondentieadres exploitant	Weena 312 3012 NJ Rotterdam
E-mailadres exploitant	erwin.breen@airliquide.com
Hogedrempelinrichting	Nee

Algemene gegevens inspectie

Zaaknummer	1366
Soort inspectie	Routinematig
Inspectiedagen	20-08-2024 en 21-08-2024
Datum mondelinge terugkoppeling	21-08-2024
Inspectieteam	I.H. Langenberg (inspectieleider) DCMR Milieudienst Rijnmond T. Cramer Waterschap Brabantse Delta W.M. Gisolf-Landre Veiligheidsregio Zeeland R.A.M.C. Pennings Nederlandse Arbeidsinspectie M. Vriendts Nederlandse Arbeidsinspectie
Overige betrokkenen	C. Kind namens DCMR Milieudienst Rijnmond

Functionarissen

Safety Health Risk Manager

Operator controlekamer

Operations manager

Site Manager

Reliability Advisor

Plant Supervisor

Inspectieonderwerpen en inspectieresultaten

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Ongevalsonderzoek

VOLGNUMMER	OORDEEL	WETTELIJKE GRONDSLAG
01	Afwijking	artikel 4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP	NORMENKADER	JUNCTO
Steekproef incident D951	Vbs vi - toezicht op de prestaties	-
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON		
Air Liquide Industrie B.V.		
BEVINDING		
De procedure voor het onderzoeken van zware ongevallen en bijna-ongevallen is niet op de juiste wijze toegepast, omdat de werkwijze voor de follow-up niet voldoende is toegepast.		
MOTIVATIE		
<p>Tijdens deze inspectie is middels een steekproef bekeken of incidenten volgens de procedure worden onderzocht.</p> <p>De registratie van (bijna)ongevallen vindt plaats middels de feitenboom en 5-why methode en worden geregistreerd binnen INTELEX met een koppeling naar IMSevent.</p> <p>De steekproef is uitgevoerd op het incident met de pijpen van drukmeting naar de droger van D951(B). Deze is uitgevoerd door de juiste functionaris met aantoonbaar de correcte opleidingen/trainingen. Tijdens het RCA-onderzoek komen de diverse oorzaken en functioneren van LOD's in voldoende mate aan bod.</p> <p>Air Liquide heeft voor dit incident preventief alle pijpen vervangen van de drukmeting naar de droger van D951(B).</p> <p>Air Liquide heeft de opvolging van actiepunten voortkomend uit het incidentenonderzoek niet conform de procedure uitgevoerd.</p> <p>In de procedure staat, onder hoofdstuk 8.2 onder punt 4, het volgende beschreven: "Het actieplan registreren in AMELIE en het koppelen van het nummer van het AMELIE actieplan in INTELEX".</p> <p>De actiepunten staan niet in het actieopvolgsysteem (AMELIE) genoteerd. Ook is het werkorder nummer niet genoteerd bij het incidentenonderzoek, waardoor er geen koppeling is gemaakt met de werkorder en het incidentenonderzoek.</p> <p>De actie is wel uitgevoerd middels een werkorder en genoteerd binnen INTELEX, echter zonder koppeling met het uitgevoerde werkorder nummer en een AMELIE nummer.</p> <p>Door het niet opnemen van acties uit het incidentonderzoek in het actieopvolgsysteem, bestaat de kans dat de acties niet worden opgevolgd.</p> <p>Uit bovenstaande blijkt dat Air Liquide de werkwijze voor het onderzoeken van het incident met de pijpen van drukmeting naar de droger van D951(B) onvoldoende heeft toegepast conform eigen procedure.</p>		

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Installatie scenario's

VOLGNUMMER 02	oordeel Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub ii van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP Veiligheidsstudie ARA Terneuzen-Zelzate (versie 15-12-2022)	NORMENKADER Vbs ii - identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	JUNCTO Artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Air Liquide Industrie B.V.		
BEVINDING De gevaren en risico's zijn onvoldoende periodiek herbeoordeeld, omdat de veiligheidsstudies niet conform de procedure periodiek of na wijzigingen zijn herbeoordeeld.		
MOTIVATIE Volgens het document 'ST-SHE-003 Ongevallen risicoanalyse ALBI', versie 04-01-2022 moet de veiligheidsstudie: <ul style="list-style-type: none"> • ten minste iedere 5 jaar worden herzien; • of op verzoek van de overheid- of naar aanleiding van een belangrijke wijziging van de installatie of van de gebruikswijze, waardoor ongevallenscenario's toegevoegd worden of komen te vervallen of aan kritikaliteit verliezen; • of als de omgeving verandert indien het een installatie betreft waarbij ook het groepsrisico dient bepaald te worden. <p>De laatste veiligheidsstudie dateert van 15-12-2022. Uit het interview is niet gebleken dat er een aanleiding is geweest om de veiligheidsstudie voortijdig, dat wil zeggen binnen de periode van vijf jaar, te herzien.</p> <p>Echter, Air Liquide werkt met generieke, corporate bepaalde, reductiefactoren voor de beheersing van veiligheidskritische elementen (Element Important for Safety, EIS). Deze reductiefactoren kunnen op corporate niveau omhoog of omlaag worden bijgesteld, Air Liquide locatie Terneuzen krijgt geen signaal wanneer een reductiefactor wordt verlaagd. Theoretisch is het mogelijk dat een risico inmiddels een gele of rode risicoklasse heeft, zonder dat Air Liquide dit weet. Dit kan volgens de revisietermijn maximaal bijna vijf jaar lang voortduren.</p>		

VOLGNUMMER 03	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub ii van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP ST-SHE-003 Ongevallen risicoanalyse ALBI (versie 04-01-2022)	NORMENKADER Vbs ii - identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	JUNCTO Artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Air Liquide Industrie B.V.		
BEVINDING De procedure voorziet onvoldoende in de beschrijving van de beoordeling van de waarschijnlijkheid en de ernst van zware ongevallen, omdat de omgang met de restrisico's onvoldoende is vastgelegd.		
MOTIVATIE In het document 'ST-SHE-003 Ongevallen risicoanalyse ALBI', versie 04-01-2022 heeft Air Liquide op pagina 11 beschreven dat voor restrisico's met een gele risicoklasse het ALARA principe (As Low As Reasonably Achievable) van toepassing is. Echter, zodra een restrisico een groene risicoklasse heeft wordt het ALARA principe niet meer gehanteerd. Air Liquide geeft aan dat het doel van het reduceren van een restrisico het behalen van een groene risicoklasse is. Zodra het restrisico de groene risicoklasse heeft behaald wordt het risico als beheerst beschouwd. Dit betekent dat er geen structurele verbetercyclus is voor groen geclassificeerde restrisico's en dat eventuele mogelijkheden om deze restrisico's verder te reduceren niet worden geïdentificeerd en geïmplementeerd.		

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - MRA

VOLGNUMMER	OORDEEL	WETTELIJKE GRONDSLAG
04	Afwijking	artikel 7, zesde lid, van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 in samenhang met bijlage III, onder b, sub iii, van de Richtlijn 2012/18/EU
BETREKKING OP de afvalwaterpompen, spill-clean materiaal, bluswateropvangvoorziening en lekbakken	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Air Liquide Industrie B.V.		
BEVINDING Spill-clean materiaal, de bluswateropvangvoorziening en lekbakken zijn daadwerkelijk aanwezig, goed bereikbaar en herkenbaar. De afvalwaterpompen zijn daadwerkelijk aanwezig, de locaties hiervan zijn herkenbaar maar niet altijd goed bereikbaar. De tijdige bediening van de pompen is niet geborgd.		
MOTIVATIE Bij grote bluswerkzaamheden moeten de afvalwaterpompen bij de ingang (buiten de poort) en bij het dumpvessel (D96) uitgeschakeld worden om afstroming naar buiten de inrichting te voorkomen. De afvalwaterpompen zijn op de juiste locaties aanwezig. Deze worden handmatig elektrisch bediend. De locaties van de bedieningskasten voor de afvalwaterpompen zijn duidelijk herkenbaar. Als de pompen uitgeschakeld staan brandt er een rood lampje in en op de bedieningskast. De sleutel van de bedieningskast hangt in de sleutelkast in de controlekamer. Ten tijde van de inspectie bevond zich de bedieningssleutel niet op de daarvoor bestemde plaats. De opgeroepen operator beschikte wel over een sleutel. In het geval bediening van de afvalwaterpompen noodzakelijk is, is het tijdig kunnen bedienen van de afvalwaterpompen ter voorkoming van een onvoorziene lozing op rwzi Terneuzen, onvoldoende geborgd. In het centraal magazijn is voldoende spill-clean materiaal aanwezig, o.a. absorptiedoeken, -worsten en -korrels. Het magazijn is altijd open en toegankelijk. Vrijkomend bluswater kan worden opgevangen in het hemelwater-leidingsysteem. Onderdeel hiervan zijn de ruimten onder de weegbruggen, hemelwaterriool en de hemelwater-pompput. De opvangvoorziening is toereikend (100m ³). Koelwater- en reinigingschemicaliën worden in een container in aparte lekbakken opgeslagen. De lekbakken staan op een grote opvangbak. De inhoud van de lekbakken is voldoende om een LOC op te vangen en afstroming te voorkomen.		