

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Vopak Terminal Laurens haven B.V. te Montrealweg 25, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 2, 9, 10 en 11 maart 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Vopak Terminal Laurens haven B.V. (verder te noemen VTL). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 26 maart 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is VTL?

VTL is een bedrijf met op- en overslag van minerale olieproducten in opslagtanks.

Wat controleerden de inspecteurs?

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is een beperkte Brzo-inspectie ter plaatse uitgevoerd en is verder gekozen voor een inspectie-op-afstand. Hierbij is de uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van de toegezonden documentatie;
- de interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- de terugkoppeling (close out) heeft ook via een videogroepsgesprek plaats gevonden.

De inspecteurs controleerden bij VTL de volgende onderdelen:

- Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) a opvolging acties vermeld in inspectierapport 2020
- VBS i de organisatie en het personeel
- VBS ii de identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen (scenario's)
- VBS iii de controle op de exploitatie (maatregelen, terreininspectie)
- VBS v de planning voor noodsituaties (noodplan en noodorganisatie)
- Domino-effecten: beoordeling van effecten als veroorzaker en ontvanger en communicatie erover
- Veiligheidsrapport (VR): 5-jaarlijks bezien en actueel houden in het kader van Brzo artikel 10
- Milieu Risico Analyse (MRA): toets op juistheid

Resultaten

Wat was op orde?

- Opvolging acties 2020
VTL heeft de opvolging van "acties bedrijf" n.a.v. de Brzo inspectie in 2020 goed geborgd en ook de acties m.b.t. de periodieke actualisatie van het Veiligheidsrapport en de 2e fase van de verplichtingen m.b.t. Domino-effecten zijn goed geborgd; VTL heeft daarmee is de Plan-Do-Check-Act cyclus voor VBS element a) aantoonbaar in voldoende mate gesloten
- VTL heeft in het kader van VBS i, ii, iii en v:
 - ontbrekende kennis ten behoeve van kritische functies voor de SHEQ manager en de managing director voldoende geborgd;

- de installatiescenario's logisch, duidelijk en reëel beschreven;
 - voldoende aandacht besteedt om de gevaren en de risico's van het Corona virus te beperken en heeft hiervoor passende maatregelen genomen en heeft voldoende ingespeeld om de noodorganisatie veilig te trainen;
 - de good housekeeping op het terrein op orde;
 - afwijkingen tijdens interne controle rondes opgemerkt en heeft ze op de juiste wijze geborgd;
 - passende maatregelen genomen en heeft voldoende ingespeeld om de noodorganisatie veilig te trainen;
- Domino-effecten
VTL heeft gegevens over domino-effecten van acht Brzo-bedrijven ontvangen, beoordeeld en verwerkt in het Pbzo, VR en de kennisgeving. Met uitzondering van één bedrijf zijn de effecten van buitenaf kleiner dan de interne effecten. Voor de effecten van dat bedrijf wordt nog een aanvullende risicoanalyse uitgevoerd.
VTL heeft periodiek overleg met de Brzo-bedrijven over domino-effecten en afstemming van de noodplannen.
 - Brzo artikel 10: periodieke actualisatie VR
VTL heeft een bijgewerkt en actueel VR en heeft het vijfjaarlijks bezien van het VR in de praktijk geborgd.
 - MRA
De MRA van VTL is voldoende passend voor de aangetroffen situatie.

Wat waren de verbeterpunten?

- VBS ii scenario's
De scenario methodiek is onvoldoende geschikt: VTL dient het inzicht in de genomen credits per maatregel/LOD te verbeteren en de naspeurbaarheid van de risicoreductie stappen voor en na LOD's te beschrijven.
- VBS v noodplan
VTL dient haar bedrijfsnoodplan documentatie te actualiseren en het versiebeheer te borgen.
- Domino-effecten
VTL dient:
 - in het VBS de werkwijze voor beoordeling van en communicatie over domino-effecten in het kader van Brzo artikel 8 vast te leggen;
 - de beoordeling vast te leggen of/welke aanpassing van het Pbzo, VBS, VR of noodplan nodig is in verband met ontvangende domino-effecten
 - het VR na de aanvullende risicoanalyse aan te vullen met informatie over ontvangende domino-effecten.
- Veiligheidsrapport (VR)
VTL dient de wijze waarop periodiek het gehele VR wordt bezien nader vast te leggen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde één overtreding in categorie 3:

Er wordt onvoldoende rekening gehouden met het op een passende hoogte plaatsen van de windvaan waarbij obstakels en/of het belemmering van het gezichtsveld in acht moet worden genomen. Verder wordt er onvoldoende rekening gehouden dat werknemers in geval van een calamiteit op een veilige plaats kunnen verzamelen en dat ze snel kunnen vluchten.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs een overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.