

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Vopak Terminal Europoort B.V. te Moezelweg 75, Europoort Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 2, 9, 10, 11 en 12 maart 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Vopak Terminal Europoort B.V. (verder te noemen VTE). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 26 maart 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is VTE?

VTE betreft een inrichting voor de op- en overslag van minerale olieproducten in opslagtanks.

Wat controleerden de inspecteurs?

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan is een beperkte Brzo-inspectie ter plaatse uitgevoerd en is verder gekozen voor een inspectie-op-afstand. Hierbij is de uitvoering van de inspectie als volgt aangepast:

- het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van de toegezonden documentatie;
- de interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen;
- de terugkoppeling (close out) heeft ook via een videogroepsgesprek plaats gevonden.

De inspecteurs controleerden bij VTE de volgende onderdelen:

- Veiligheidsbeheerssysteem a (VBS) opvolging acties vermeld in inspectierapport 2020
- VBS i de organisatie en het personeel
- VBS ii de identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen (scenario's)
- VBS iii de controle op de exploitatie (maatregelen, terreininspectie)
- VBS v de planning voor noodsituaties (noodplan en noodorganisatie)
- Brzo artikel 10: periodieke actualisatie veiligheidsrapport (VR)
- Brzo artikel 8: Domino-effecten: beoordeling van effecten als veroorzaker en ontvanger en communicatie erover
- Bedrijfsbrandweer: inspectie en onderhoud van het bluswaternet
- Milieu Risico Analyse (MRA): toets op juistheid

Resultaten

Wat was op orde?

- Opvolging acties 2020
VTE heeft de opvolging van "acties bedrijf" n.a.v. de Brzo inspectie in 2020 goed geborgd en ook de acties m.b.t. de periodieke actualisatie van het Veiligheidsrapport en de 2e fase van de verplichtingen m.b.t. Domino-effecten zijn goed geborgd.
VTE heeft daarmee is de Plan-Do-Check-Act cyclus voor VBS element a) aantoonbaar in voldoende mate gesloten.

- Brzo artikel 10: periodieke actualisatie VR
VTE heeft een bijgewerkt en actueel VR en heeft het vijfjaarlijks bezien van het VR in de praktijk geborgd.
- Domino-effecten
VTE heeft als veroorzaker correct geanalyseerd welke effectgebieden men veroorzaakt. VTE veroorzaakt warmtestraling en overdruk bij (Brzo-)buurbedrijven. Domino-effecten worden vermeld in het Pbzo en deels in het VR. VTE heeft gegevens over domino-effecten van drie Brzo-bedrijven ontvangen, beoordeeld en verwerkt in het Pbzo, VR en de kennisgeving. Er zijn op basis van de beoordeling geen aanvullende maatregelen nodig omdat de effecten van buitenaf kleiner zijn dan de interne effecten. VTE heeft de (Brzo-)buurbedrijven in 2018 aantoonbaar geïnformeerd via een brief en een presentatie. Daarbij was de informatie over overdruk wat beperkt. Met het Brzo-bedrijf heeft men ook periodiek overleg.
- VBS ii scenario's
 - De installatiescenario's zijn logisch, duidelijk en reëel beschreven.
- VTE heeft in het kader van VBS i, ii, iii, v en de bedrijfsbrandweer:
 - ontbrekende kennis ten behoeve van kritische functies voor de SHEQ manager en de managing director voldoende geborgd;
 - voldoende aandacht besteedt om de gevaren en de risico's van het Corona virus te beperken en heeft voldoende maatregelen genomen om werknemers te beschermen;
 - de good housekeeping op het terrein op orde;
 - afwijkingen tijdens interne controle rondes opgemerkt en heeft ze op de juiste wijze geborgd;
 - passende maatregelen genomen en heeft voldoende ingespeeld om de noodorganisatie veilig te trainen;
 - het bluswaternet in voldoende mate geïnspecteerd en onderhouden.

Wat waren de verbeterpunten?

- Domino-effecten
VTE dient:
 - de beoordeling vast te leggen of/welke aanpassing van het Pbzo, VBS, VR of noodplan nodig is in verband met ontvangende domino-effecten;
 - in het VBS de werkwijze voor beoordeling van en communicatie over domino-effecten in het kader van Brzo artikel 8 vast te leggen;
 - in de kennisgeving vast te leggen welke domino-effecten VTE veroorzaakt;
 - in het VR ook informatie over de effectgebieden met overdruk en welke bedrijven daarin liggen te vermelden.
- Veiligheidsrapport (VR) - periodieke actualisatie veiligheidsrapport
VTE dient de wijze waarop periodiek het gehele VR wordt bezien nader vast te leggen. Duidelijk moet zijn hoe VTE omgaat met wijzigingen en wanneer dit leidt tot het indienen van een aangepast (deel van het) VR bij het bevoegd gezag.
- VBS ii scenario's
De scenario methodiek is onvoldoende geschikt: VTE dient het inzicht in de genomen credits per maatregel/LOD te verbeteren en de naspeurbaarheid van de risicoreductie stappen voor en na LOD's te beschrijven.
- VBS iii maatregelen
VTE dient:
 - de bedrijfsnoodplan documentatie te actualiseren en het versiebeheer te borgen.
- Bedrijfsbrandweer, inspectie en onderhoud van het bluswaternet
VTE dient:
 - de procedure voor het spoelen van het bluswaternet aan te vullen met een beschrijving van de wijze waarop vervuiling wordt opgevangen, beoordeeld en vastgelegd;
 - in de rapportages van de spoelingen aan te geven wat de aangetroffen vervuiling is per spoelstap. Tevens dient VTE in de kolom 'Flow benodigd' juiste waarden te vermelden;

- in de procedure voor het onderhoud van de monitoren, per monitor te beschrijven welk object en welke hoogte van het object gehaald moet worden bij de worplengtetest.
- MRA
VTE dient maatregelen te treffen om het vrijkomen van stoffen bij verlading op de steigers te voorkomen.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde drie overtredingen in categorie 3:

- De MRA en de bijbehorende Proteus-modellering komen niet geheel overeen met de feitelijke situatie. Daardoor zijn niet alle risico's naar het oppervlaktewater in kaart gebracht. Verder heeft VTE in de MRA het risico(reductie) naar oppervlaktewater onvoldoende onderbouwd. Hierdoor zijn de restrisico's naar het oppervlaktewater onbekend.
- In bepaalde tankputten is de opvangcapaciteit voor het opvangen van het blus- of koelwater onvoldoende. VTE gebruikt gehuurde pompen om dit water te verpompen naar andere tankputten. VTE heeft de pompen niet in de actielijsten bijhorende bij het Bedrijfsnoodplan (BNP) geborgd. Ook heeft VTE niet aangetoond dat de pompen tijdig geleverd en geïnstalleerd kunnen zijn.
- Er wordt onvoldoende rekening gehouden met eventuele obstakels aangaande V&G signalering die op passende hoogte, op een passende plaats ten opzichte van het gezichtsveld en waarbij ook rekening wordt gehouden met de windrichting, moeten zijn geïnstalleerd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs drie overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.