

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Zeeland Refinery te Luxemburgweg 1, Nieuwdorp zld

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 13, 20 en 21 januari 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo, de waterkwaliteitsbeheerder en de veiligheidsregio het bedrijf Zeeland Refinery (verder te noemen ZR). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 28 januari 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het Covid-19 virus tegen te gaan is de inspectie als volgt uitgevoerd:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van door ZR toegezonden documentatie.
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen.
- De visuele inspectie is door een deel van het inspectieteam ter plaatse uitgevoerd.
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via een videogroepsgesprek plaats gevonden.

Wat voor een bedrijf is ZR?

ZR maakt van ruwe aardolie brandstoffen. In een raffinageproces worden uit de crude-oil, (ruwe aardolie) de volgende brandstoffen gemaakt: LPG, Benzine, Kerosine, Dieselolie, Stookolie (voor de scheepvaart) en diverse grondstoffen voor de productie van kunststoffen.

Vanwege het gebruik en de aanwezigheid van veel chemische producten valt ZR onder het Besluit risico's gevaarlijke ongevallen 2015.

Wat controleerden de inspecteurs?

Er is een initiële inspectie uitgevoerd, waarbij het gehele veiligheidsbeheerssysteem (VBS) is beoordeeld op gedocumenteerd- en geschiktheid.

De inspecteurs controleerden bij ZR de volgende onderdelen:

- Preventiebeleid voor zware ongevallen (Pbzo);
- Onderdelen van het algemene beheerssysteem;
- De organisatie en het personeel;
- De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen;
- De controle op de exploitatie;
- De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen;
- De planning voor noodsituaties;
- Het toezicht op de prestaties;
- Opvolging van de bevindingen van voorgaande Brzo-inspecties (PDCA)
- Veiligheidsrapport
- Kwantitatieve risico analyse (QRA)
- Milieurisico analyse (MRA)
- Domino-effecten

Resultaten

Wat was op orde?

- GAP analyse LPG opslag aanwezig;
- Inzicht doorgevoerde wijzigingen veiligheidsrapport in orde;
- Aanpak domino effecten goed;
- De noodstoppen bij de steigers zijn tijdig getest;
- De good-housekeeping was in orde.

Wat waren de verbeterpunten?

- Documentbeheer niet geheel in orde;
- Minimum opleidingsvereisten en bezetting van alle personeel op beleidsniveau niet vastgelegd;
- Veiligheidsstudies opnemen in de procedure;
- Zorgen voor voldoende kennis en kunde om veiligheidsstudies uit te voeren;
- Potentieel risico betrekken bij de verschillende VBS elementen;
- Niet eenduidige stofaanduiding op leidingen;
- Herkenbaarheid definitief buiten gebruik gestelde installatie onderdelen matig;
- Afwijkingen worden niet opgemerkt en/of niet tijdig opgevolgd;
- De MOC procedure is niet geheel volledig en niet op alle onderdelen geïmplementeerd;
- De systematische analyse van het noodplan, BHV scenario's, risico's onderaannemers niet uitgevoerd;
- De minimum vereiste samenstelling incident comité vast leggen;
- De incidentenonderzoeken vastleggen per incident categorie;
- Bij incidentonderzoeken diepgaander onderzoek nodig naar directe- en basis oorzaken;
- De acties van incidentonderzoeken moeten vastgelegd worden alsmede de relevante documenten;
- ZR moet meer proactieve prestatie indicatoren hanteren;
- Gedateerde informatie aanwezig in actueel veiligheidsrapport;
- Actualisatie QRA- en MRA-rapport nodig;
- Verhoogde milieurisico's betrekken bij de selectie van rampscenario's;
- Realistischer opvolging termijn benodigd voor door de overheid aangedragen verbeteracties.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde zeven overtredingen in categorie 3:

- Niet alle onderdelen beschreven in het preventiebeleid voor zware ongevallen;
- Geen overkoepelende procedure voor systematisch onderzoek naar risico's van installaties;
- Geen overkoepelende procedure voor onderhoud van installaties;
- Geen procedures voor alarmbeheer;
- Geen V&G signalering ingeterpte LPG tanks;
- Doorzet hoeveelheden gevaarlijke stoffen (QRA) hoger dan vergund;
- Niet alle maatregelen MRA geborgd.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs zeven overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.