

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij Koole Tankstorage Botlek B.V. te Oude Maasweg 6, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 22 april 2021, 1, 3, 4, 7, 9, 11 juni 2021 en 16 juli 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf Koole Tankstorage Botlek B.V. (verder te noemen KTB). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 17 juni 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is KTB?

Chemicaliën, oliën en andere bulkproducten, worden op- en overgeslagen. Tevens destillatie (aard)olieproducten.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij KTB de volgende onderdelen:

- VBS-element ii: Identificatie van de gevaren van zware ongevallen.
- VBS-element iv: de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen
- VBS-vi: het melden, registreren, onderzoeken en analyseren van (bijna) ongevallen
- Brandwerendheid van doorvoeringen waar licht ontvlambare vloeistoffen door gaan
- ATEX: Gevarenzone-indeling en ATEX-inspecties
- Veiligheidsrapport: borging vijfjaarlijkse cyclus voor het bezien van het Veiligheidsrapport.
- Domino-effecten: informeren niet Brzo-bedrijven over de domino-effecten
- Veiligheidscultuur: veiligheidscultuur gaat over het veiligheidsbewustzijn en het beheersen van het gedrag van medewerkers om incidenten te voorkomen

Resultaten

Wat was op orde?

VBS-element iv:

KTB heeft de procedure voor het doorvoeren van wijzigingen aangepast. Het geeft nu een betere beschrijving van het wijzigingsproces.

Veiligheidsrapport:

KTB heeft de cyclus voor het tenminste vijfjaarlijks bezien van het veiligheidsrapport geborgd in een meerjarenplan. KTB heeft als gevolg hiervan een gewijzigd veiligheidsrapport bij de DCMR ingediend.

Domino-effecten:

KTB heeft met andere Brzo-bedrijven een samenwerking gestart om in de toekomst de niet Brzo-bedrijven te kunnen voorlichten.

Wat waren de verbeterpunten?

VBS-element iv:

De stappen om een wijziging veilig door te voeren zijn niet altijd doorlopen. Voor sommige wijzigingen is de verkeerde procedure gevolgd. Daarnaast zijn niet aantoonbaar alle administratieve handelingen goed uitgevoerd. Er is reeds handhaving op dit VBS-element ingezet. Vandaar dat dit niet als nieuwe overtreding is aangemerkt.

Maatregelen:

- De drie junctionboxen bij manifold 51 dienen correct bevestigd of verwijderd te worden.
- KTB dient de container naast het vatenpark te voorzien van adequate Veiligheid- & Gezondheid-signalering of de inhoud daarvan verantwoord af te voeren.
- KTB dient te borgen dat sirenes en andere waarschuwings- en alarmingsinstrumenten adequaat beschikbaar blijven en niet bij storingen provisorisch worden aangepast.
- KTB dient te borgen dat pompplaatsen, tankputten en goten vrij zijn van (brandbare) vloeistoffen.

Veiligheidscultuur:

KTB bevindt zich qua veiligheidscultuur in de uitvoerende fase. De uitvoerende fase kenmerkt zich doordat enige mate van veiligheidsbewustzijn en veilig gedrag binnen de organisatie aanwezig is. Maar dat dit niet binnen de gehele organisatie geïntegreerd is.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde een overtreding in categorie 1:

- Door het ontbreken van duidelijke afspraken over het waarschuwen van werknemers van een contractor, in een taal die zij machtig zijn, konden deze werknemers niet duidelijk gewaarschuwd worden in geval van een zwaar ongeval of andere calamiteit. Hierdoor was ernstig gevaar aanwezig en heeft KTB onvoldoende maatregelen getroffen om de gevolgen van een zwaar ongeval te beperken. Hierop zijn de werkzaamheden direct stilgelegd. De dag erna, nadat KTB maatregelen had getroffen, is deze stillegging opgeheven.

Het inspectieteam constateerde 5 overtredingen in categorie 2:

- KTB heeft onvoldoende de risico's van zware ongevallen geïdentificeerd en beoordeeld middels veiligheidsstudies. Tevens is niet geborgd dat benoemde acties uit studies tijdig uitgevoerd worden en is de status niet direct inzichtelijk.
- KTB heeft niet bij iedere belangrijke wijziging, uitbreiding of verbouwing van de arbeidsplaats, arbeidsmiddelen of het arbeidsproces in zijn geheel beoordeeld en schriftelijk vastgelegd in een Explosieveiligheidsdocument.
- Doordat tekeningen van gevarenczones, waarin een explosieve atmosfeer kan voorkomen, onjuist en onvolledig zijn bestaat de kans dat onvoldoende maatregelen worden genomen om zware ongevallen - namelijk brand en/of explosie - te voorkomen of de gevolgen daarvan te beperken.
- KTB heeft niet aangetoond dat de doorvoeringen die brandwerend uitgevoerd dienen te worden, ook daadwerkelijk voldoende brandwerend zijn uitgevoerd voor de duur van 2 uur bij koolwaterstofbranden.
- KTB heeft onvoldoende procedures en instructies toegepast voor een veilige werking van de installatie, de processen en de apparatuur ten aanzien van ATEX-inspecties

Het inspectieteam constateerde 4 overtredingen in categorie 3:

- De procedure voor het melden, registreren, onderzoeken en analyseren van (bijna) ongevallen is niet compleet.
- KTB heeft bepaalde incidenten niet diepgaand genoeg onderzocht en in bepaalde gevallen onvoldoende maatregelen getroffen om herhaling te voorkomen.
- KTB heeft doorvoeringen niet vloeistofdicht uitgevoerd in pompplaats 11A.
- KTB heeft onvoldoende procedures en instructies aangenomen voor een veilige werking van de installatie, de processen en de apparatuur ten aanzien van ATEX-inspecties

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs tien overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.