

Samenvatting van het Brzo-inspectierapport bij LBC Rotterdam B.V. te Oude Maasweg 4, Botlek Rotterdam

Informatie over wat Brzo betekent, welke inspectiediensten samenwerken tijdens inspecties bij Brzo-bedrijven, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen, vindt u op www.brzoplus.nl.

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Brzo-bedrijven moeten aan strenge eisen voldoen. De inspectie heeft als doel te controleren of het bedrijf aan die eisen voldoet.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Brzo-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken wordt over een periode van vijf jaar. In deze periode komen alle onderdelen aan bod.

Inleiding

Op 31 maart en 6, 7 en 20 april 2021 controleerden inspecteurs van Inspectie SZW, het bevoegd gezag Wabo en de veiligheidsregio het bedrijf LBC Rotterdam B.V. (verder te noemen LBC). De resultaten zijn in kaart gebracht en op 20 april 2021 bekend gemaakt aan het bedrijf.

Wat voor een bedrijf is LBC?

LBC heeft een omgevingsvergunning voor de opslag in bulk en in emballage van chemicaliën in vaste en vloeibare vorm, het formuleren van koelvloeistoffen en andere chemicaliën, alsmede de productie van plastic folie.

Vanwege de maatregelen vanuit de overheid om de verspreiding van het Covid-19 virus tegen te gaan is de inspectie als volgt uitgevoerd:

- Het inspectieteam heeft interviews voorbereid aan de hand van door LBC toegezonden documentatie.
- De interviews zijn op afstand uitgevoerd door middel van videobellen.
- De visuele inspectie is op 6 april 2021 ter plaatse uitgevoerd.
- De terugkoppeling (close out) heeft ook via videobellen plaats gevonden.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij LBC de volgende onderdelen:

- Domino-effecten;
- Vijfjaarlijkse review veiligheidsrapport;
- Bedrijfsbrandweer : scenario inspectie, installatiescenario 3 "brand EPI tankwagen/spoorketelwagon verlaadplaats";
- VBS element iii : veilige uitvoering van de onderhoudswerkzaamheden;
- VBS element iii : acceptatietesten semi-stationaire blusvoorzieningen opslag tanks;
- VBS element iv : de wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen.

Resultaten

Wat was op orde?

Handhaving vorig Brzo-inspectie:

- LBC heeft de overtreding ten aanzien van explosieveiligheid in loods-F, waarop vorig jaar is gehandhaafd, opgeheven.

VBS element iii:

- de wijze waarop de voorgeschreven persoonlijke beschermingsmiddelen op de veilig werkvergunning worden bepaald, is gerelateerd aan de stoffeigenschappen en procedureel geborgd voor werkzaamheden met bestaande en nieuwe gevaarlijke stoffen.

VBS element iv:

- LBC heeft een procedure opgesteld hoe gehandeld wordt bij het doorvoeren van wijzigingen. Deze procedure zou voldoende borgen dat de juiste stappen doorlopen worden om de risico's van een wijziging te identificeren en te beoordelen.

Domino-effecten:

- er is voldoende invulling gegeven aan de actiepunten uit de Brzo-rapportage 2020 ten aanzien van domino-effecten;
- LBC heeft de naburige "niet Brzo-bedrijven" ingelicht over de domino-effecten die zij veroorzaakt.

Vijfjaarlijkse review Veiligheidsrapport:

- LBC heeft geborgd dat technische en organisatorische wijzigingen worden doorgevoerd in het Veiligheidsrapport;

Wat waren de verbeterpunten?

Vijfjaarlijkse review Veiligheidsrapport:

- het borgen van de vijfjaarlijkse review kan verbeterd worden door dit op te nemen in een procedure die onderdeel uitmaakt van het veiligheidsbeheersysteem.
- De vijfjaarlijkse review dient alsnog uitgevoerd te worden.

VBS element iii:

- het contract voor de uitbesteede inspectie, test en onderhoud (ITM) aan de bluswaterpompen dient geëvalueerd te worden. Dit dient zodanig geëvalueerd te worden dat contractueel is vastgelegd dat het geheel aan ITM wordt uitgevoerd overeenkomstig de NFPA 25;
- bij het gebruik van definities in de procedure voor het veilig werkvergunningproces ten aanzien van gevarenczones, moet de huidige stand van de wetenschap worden gebruikt. De procedure moet hierop actueel worden gehouden;
- zorg dat het beheer van functionarissen die een veilig werkvergunning mogen aftekenen op een juiste wijze procedureel is geborgd;
- het VBS borgt onvoldoende de daadwerkelijke uitvoering van de periodieke controles bij (onderhoud)werkzaamheden. De procedure voor het veilig werkvergunningproces bevat geen criteria voor het op een juiste wijze uitvoeren van de periodieke controles bij werkzaamheden waarvoor een veilig werkvergunning is afgegeven.

VBS element iv:

- indien uit de MOC evaluatie blijkt dat een What-if studie moet worden uitgevoerd, voer deze dan op de wijze uit zoals bedoeld in de procedure.

Explosieveiligheid:

- de gevarenczones rondom de drukventielen van opslagtanks in tankput 2, zijn niet op alle zonetekeningen in het explosieveiligheidsdocument eenduidig ingetekend;
- de opleidingseisen voor personen die inspectie en onderhoud uitvoeren aan EX-materieel kunnen beter op de specificatie en eigenschappen van het betreffende EX-materieel worden afgestemd.

Geconstateerde overtredingen?

Het inspectieteam beoordeelt tijdens de inspectie de ernst van de overtredingen. Er zijn drie categorieën die de ernst van de overtredingen weergeven. Categorie 1 voor de zwaarste overtredingen, waarbij vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Categorie 2 voor de middelzware overtredingen, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een ongeval aan de orde is. Als laatste categorie 3, waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe ze gaan handhaven.

Het inspectieteam constateerde één overtreding in categorie 2:

1. Uit de flowtesten blijkt dat de bluscapaciteit, waartegen de hieronder genoemde semi-stationaire blusinstallaties ontworpen zijn, niet behaald wordt.

Dit is vastgesteld voor de volgende semi-stationaire blusinstallaties:

- Tanknr. 225, 330-noord, 330-zuid, 334, 335-noord, 335-zuid, 336-noord, 336-zuid, 701 en 703.

Het inspectieteam constateerde zeven overtredingen in categorie 3:

1. De aanwezige schuimsprinklerinstallatie bij de EPI tankwagen/spoorketelwagon verlaadplaats is niet geëquipeerd voor de bestrijding van het maatgevende scenario uit het veiligheidsrapport. Een extra inzet van de bedrijfsbrandweer is noodzakelijk. Dit scenario dient opnieuw uitgewerkt te worden en het aangepaste bedrijfsbrandweerrapport dient ter beoordeling te worden toegestuurd aan het bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond;
2. De schuimsprinklerinstallatie bij de EPI tankwagen/spoorketelwagon verlaadplaats is niet bedrijfszeker omdat de IBC met schuim en schuimtoevoer zich bevinden in 10 kW/m² warmtestralingscontour;
3. LBC heeft niet inzichtelijk kunnen maken dat de schuimsprinklerinstallatie bij de EPI tankwagen/spoorketelwagon verlaadplaats geschikt is om twee secties gelijktijdig te bestrijden/beheersen dan wel dat het noodzakelijk is om andere maatregelen te treffen om de gevolgen naar naastgelegen verlaadplaats en/of tanktruck die de impact veroorzaakt (installatiescenario 3) te beschermen van de gevolgen van de brand;
4. LBC heeft geen opvolging gegeven aan de afwijkende meetresultaten van de referentietesten van het bijmengsysteem van de schuimsprinklerinstallatie bij de EPI tankwagen/spoorketelwagon verlaadplaats terwijl hieruit een duidelijke achteruitgang blijkt. Gelet op deze achteruitgang is het zeer waarschijnlijk dat er sprake is van schuimbijmenging van minder dan 3% aan de schuimsprinklerinstallatie. Volgens de ontwerpnorm van de schuimsprinklerinstallatie mag de schuimtoevoeging niet minder zijn dan 3%;
5. De hydrostatische drukttesten van de semi-stationaire blusinstallaties op de tanks in tankputten 2, 3, 5 en 7 zijn niet of niet overeenkomstig de hiervoor geldende norm uitgevoerd waardoor niet is zeker gesteld dat de blusinstallatie zijn integriteit behoudt bij een daadwerkelijk gebruik indien een tankbrand zich voordoet;
6. De bedrijfsbrandweer wordt niet geïnformeerd over de exacte voedingsdruk waarmee de semi-stationaire blussystemen gevoed dienen te worden. Hierdoor kan de bedrijfsbrandweer niet doeltreffend optreden;
7. In de huidige procedures voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden op basis van een veilig werkvergunning, zijn meerdere voorwaarden niet eenduidig en niet in overeenstemming met van toepassing zijnde wet- en regelgeving en het Preventiebeleid zware ongevallen van LBC. Hiermee heeft LBC geen passende voorschriften, voorzieningen dan wel maatregelen voorgeschreven, voor een veilige uitvoering van onderhoud aan de installaties, processen en de apparatuur waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Eindoordeel

Tijdens deze inspectie hebben de inspecteurs acht overtredingen geconstateerd. Het bedrijf moet deze binnen de gestelde of nog te stellen termijn ongedaan maken. De inspecteurs hebben ook verbeterpunten geconstateerd en verwachten van het bedrijf dat het die uitvoert.

Handhaving

De inspecteurs controleren of het bedrijf noodzakelijke maatregelen neemt om een geconstateerde overtreding binnen de gestelde hersteltermijn te verhelpen en treden handhavend op bij het uitblijven daarvan. Dat doen ze volgens de landelijke handhavingsstrategie. De procedure die daarbij wordt gevolgd is beschreven op de website van BRZO+.